



# COMUNE DI CAMPOFIORITO

Provincia di Palermo  
Via Antonio Gramsci, 90 - Tel. 091-8466212 – Fax: 091-8466429 –  
C.F. 84000210827  
[www.comune.campofiorito.pa.it](http://www.comune.campofiorito.pa.it)

## ORDINANZA SINDACALE N. 45 DEL 30.11.2017

OGGETTO: ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE PER IL SERVIZIO DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA PORTA A PORTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO DEI RIFIUTI URBANI PRODOTTI NEL COMUNE DI CAMPOFIORITO.

## IL SINDACO

### PREMESSO:

- CHE, con Decreto n. 226/2014 il Tribunale Civile di Palermo – Sezione IV Civile e Fallimentare disponeva il fallimento della Società ALTO BELICE AMBIENTE S.P.A – in liquidazione, già soggetto gestore del servizio integrato dei rifiuti, in persona del suo liquidatore pro-tempore, nominando, altresì, il curatore fallimentare nella persona dell'Avv. Cristina Bonomonte;
- CHE per effetto, anche, della nota del curatore fallimentare del 15 gennaio 2015, l'Assessore Regionale dell'Energia e dei servizi di pubblica utilità, in data 22 gennaio c.a, emetteva il decreto n. 22 di nomina del commissario straordinario, Arch. Giuseppe Taverna, a cui veniva affidato il compito di garantire la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio dei comuni afferenti allo stesso Ambito Territoriale Ottimale;
- CHE la stessa curatela del fallimento Alto Belice Ambiente s.p.a. in liquidazione, comunicava, tra l'altro, che la prosecuzione del rapporto di lavoro del personale sussiste solo nell'ipotesi di esercizio provvisorio autorizzato dal Tribunale;
- CHE, il Tribunale non disponeva l'esercizio provvisorio comportando la sospensione dei rapporti di lavoro del personale, con conseguente impossibilità degli stessi di rendere la prestazione in favore della società fallita;
- CHE in data 22/01/2015 veniva costituita la Società di scopo “ Belice Impianti srl ” interamente partecipata dalla SRR Palermo Provincia Ovest SCPA, avente per oggetto la gestione di impianti connessi al ciclo integrato, gestione di attività di raccolta, trasporto, trattamento, smaltimento, recupero, riutilizzo, intermediazione e commercializzazione dei rifiuti urbani e speciali pericolosi e non pericolosi;
- CHE in data 02/02/2015 presso L'Assessorato Regionale all'Energia si riunivano i Sindaci soci dell'Alto Belice Ambiente s.p.a., in fallimento per discutere sulle possibili soluzioni riguardanti la vertenza dell'Alto Belice Ambiente s.p.a., proponendo il passaggio del servizio alla società di scopo Belice Impianti srl, sopra citata;
- CHE in data 06/02/2015 la curatela fallimentare, facendo seguito alle richieste del Commissario Straordinario, confermava la disponibilità di concedere, in affitto, l'azienda fallita della Società Alto Belice Ambiente s.p.a., anche nell'ottica di una successiva cessione, rigettando, però, la richiesta avanzata dal Commissario Straordinario di concessione dell'esercizio provvisorio;
- CHE in data 09/02/2015 veniva convocato un tavolo tecnico al fine di continuare il percorso volto alla risoluzione delle vertenze Alto Belice Ambiente s.p.a. in fallimento, senza di fatto individuare soluzione immediate alla problematica in questione.
- CHE a seguito dei sopra citati incontri per il giorno 12/03/2015 veniva convocata l'assemblea ordinaria della S.R.R. “Palermo Provincia Ovest”, avente per oggetto l'autorizzazione all'affitto o

cessione del ramo d'azienda dell'ATO - PA2, nonché la gestione del servizio nei territori dei 17 Comuni dell'ATO - PA 2 con il contestuale transito dei dipendenti tramite l'attivazione della Società di scopo.

- **CHE** in data 07.04.2015 il Giudice fallimentare della Società Alto Belice Ambiente Spa rilasciava alla SRR Palermo Provincia Ovest il Decreto di autorizzazione per l'affitto del ramo di azienda del complesso aziendale della società fallita;
- **CHE** in data 08/05/2015 il Comune di Campofiorito provvedeva ad approvare lo schema di contratto di servizio con la società Belice Impianti srl, al fine di affidare alla stessa il servizio di gestione integrata dei rifiuti con il conseguente passaggio e riattivazione del personale che era in capo alla fallita Società ATO PA 2, contratto successivamente sottoscritto ed infruttuosamente scaduto il successivo 30 luglio 2015;
- **CHE** il Comune di Campofiorito, nel frattempo, nella situazione di stallo determinatasi e nelle more dell'attuazione dell'A.R.O. di cui alla l.r. n. 9/2010 e ss.mm.ii., con i limiti dell'urgenza garantiva la continuità del servizio di igiene ambientale mediante Ordinanze Sindacali emesse ex art. 191 del D. Lgs. 152/2006, in conformità alle ordinanze emanate dal presidente della Regione Siciliana, con affidamento del servizio ad operatori economici del settore;
- **CHE** in data 01.07.2015 il Giudice Fallimentare autorizzava la proroga dell'affitto ramo d'azienda (Belice Impianti srl) fino al 31.07.2015;
- **CHE** in data 2 luglio 2015 il Comune di Campofiorito con Deliberazione n.38, riapprovava il nuovo schema di contratto di servizio con la Società " Belice Impianti srl ", al fine di affidare alla stessa il servizio di gestione integrata dei rifiuti, con scadenza 31 luglio 2015;
- **CHE** in data 16.07.2015, l'A.D. della " Belice Impianti s.r.l." rassegnava le dimissioni, di fatto non attivando nessun servizio in capo alla società di scopo;
- **VISTA** l'Ordinanza Presidenziale n. 20/Rif/2015 all'art. 9 c. 3, la quale ha imposto alle S.R.R., con dotazione organica approvata, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 7, c. 9 e 10 della L.R. 9/2010, di procedere all'assunzione del personale, di cui ai commi 6 e 7 dell'art. 19 della L.R. 9/2010, nella stessa SRR, in deroga al comma 8 dell'art. 19 della L.R. 9/2010;
- **CONSIDERATO** che in data 03.03.2016 il CDA della SRR adottava la dotazione organica;
- **CHE** in data 02.05.2016 la dotazione organica della SRR Palermo Provincia Ovest, otteneva il parere favorevole della Giunta Regionale Siciliana;
- **CHE** in data 20.07.2016 la dotazione organica della SRR Palermo Provincia Ovest, in deroga all'art. 7 c. 9 della legge Regionale n.9/2010, otteneva l'approvazione ai sensi dell'art.4 c.4 dell'Ordinanza Presidente Regione Siciliana n. 6/Rif. del 30.06.2016;
- **CONSIDERATO** che, per quanto sopra rappresentato, non si delinea, comunque, nell'immediato una soluzione definitiva della questione della gestione dei rifiuti, soluzione attesa per i trascorsi mesi degli anni 2015, 2016 e 2017 che ha costretto i Comuni ad adottare soluzioni temporanee di gestione;

#### **RICHIAMATO**

- l'Ordinanza del Presidente della Regione n. 1/Rif del 14 gennaio 2016, con la quale vengono reiterate, ex art. 191 c. 4 del D. Lgs 3 aprile 2006 n. 152, le disposizioni di cui alla precedente Ordinanza n. 20/Rif del 14 luglio 2015, per il periodo 15.01.2016 al 31.05.2016;
- Il contenuto della propria Ordinanza n. 6 del 01/03/2016 e n. 10 del 01/06/2016;
- l'Ordinanza del Presidente della Regione n. 3/Rif del 31 maggio 2016, con la quale vengono reiterate, ex art. 191 c. 4 del D. Legislativo 3 Aprile 2006 n. 152, le disposizioni degli articoli 8 e 9 di cui alla precedente Ordinanza n. 1/Rif del 14 gennaio 2016, per il periodo dal 1.06.2016 al 30.09.2016;
- le Ordinanze del Presidente della Regione n. 4/Rif del 31 maggio 2016, n. 5/Rif del 07 giugno 2016, n. 6/Rif del 30 giugno 2016, n. 7 del 14 luglio 2016, n.8/Rif del 15 luglio 2016 e n. 9/Rif del 19 luglio 2016 tutte relative al ricorso temporaneo per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti;
- le Disposizioni Attuative n. 26 dell'11 luglio 2016 e n. 40 dell'1 agosto 2016 ;

- le Ordinanze del Presidente della Regione n. 26/Rif del 1 dicembre 2016, n.27/Rif del 1 dicembre 2016, n.28/Rif/2016, n. 1/Rif del 1 febbraio 2017 e n.2/Rif del 2 febbraio 2017, con la quale vengono reiterate, ai sensi dell'art. 191 c. 4 del Decreto Legislativo 3 Aprile 2006 n. 152, le disposizioni di cui all'Ordinanza n.27/Rif/2016;
- l'Ordinanza del Presidente della Regione n. 5/Rif del 1 giugno 2017, con la quale viene reiterata, ex art. 191 c. 4 del D. Lgs 3 aprile 2006 n. 152, le disposizioni di cui alla precedente Ordinanza n. 28/Rif del 1 dicembre 2016 e n. 29/Rif del 21 dicembre 2016, per il periodo dal 01.06.2017 sino al 30.11.2017, salvo eventuali proroghe;
- il D.D.S. n.1154 del 07-08-2017, con il quale viene autorizzato il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, provenienti dal Comune di Campofiorito, presso la discarica, gestito dalla ECO AMBIENTE ITALIA S.r.l., sita in contrada Bellolampo, in territorio di Palermo (Pa), dal 08-08-2017 sino a nuova diversa disposizione;
- l'Ordinanza del Presidente della Regione n. 8/Rif del 4 agosto 2017, con la quale viene reiterata, ex art. 191 c. 4 del D. Lgs 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i, gli effetti dell' Ordinanza n. 2/Rif del 2 febbraio 2017, per il periodo dal 04.08.2017 sino al 15.09.2017;
- l'Ordinanza del Presidente della Regione n. 9/Rif del 15 settembre 2017, con la quale viene reiterata con modifiche ed integrazioni l'Ordinanza n. 8/Rif del 4 agosto 2017;
- il contenuto della propria Ordinanza Sindacale n. 17 del 20/07/2016;
- il contenuto della propria Ordinanza Sindacale n. 18 del 21/07/2016;
- il contenuto della propria Ordinanza Sindacale n. 32 del 01/12/2016;
- il contenuto della propria Ordinanza Sindacale n. 08 del 02/03/2017;
- il contenuto della propria Ordinanza Sindacale n. 12 del 28/04/2017;
- il contenuto della propria Ordinanza Sindacale n. 18 del 01/06/2017;
- il contenuto della propria Ordinanza Sindacale n. 31 del 31/08/2017;
- il contenuto della propria Ordinanza Sindacale n. 35 del 02/10/2017;

#### **RITENUTO**

- CHE il Comune di Campofiorito, ha approvato nella seduta di Consiglio Comunale n. 25 del 22.12.2016, gli atti necessari per l'istituzione di un'Area di Raccolta Ottimale tra i Comuni di Contessa Entellina, Roccamena e Campofiorito per lo svolgimento associato del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto r.s.u. ai sensi dell'art. 30 TUEL, nonché il relativo piano di intervento;

#### **PRESO ATTO**

- CHE con nota n. 35 dell'8 febbraio 2017, la SRR relazionava sullo stato di attuazione delle procedure per l'individuazione del gestore del servizio integrato dei rifiuti, le quali non risultano ancora definite;
- CHE con nota prot. n.1082 del 16.02.2017, questo Ente chiedeva urgenti informazioni alla S.R.R. in merito alle procedure per l'avvio funzionale ed ai tempi necessari per l'avvio del servizio integrato dei rifiuti, con le modalità di cui all'art. 15 della L. R. n.9/2010 nel Comune di Campofiorito;
- CHE con successiva nota prot. n.2509 del 26.04.2017, questo Ente richiedeva ulteriori informazioni alla struttura Commissariale della S.R.R., in merito alle procedure per l'avvio funzionale ed ai tempi necessari per l'avvio del servizio integrato dei rifiuti, in esecuzione all'Ordinanza n.2/Rif del 2 febbraio 2017;

VISTA la nota n.1/CS del 28 aprile 2017, con la quale il Commissario Straordinario della S.R.R. Palermo Provincia Ovest, manifestava l'impossibilità di espletare il servizio integrato dei rifiuti, avuto riguardo alla necessità di adeguare la società esistente denominata " Belice Impianti " alle norme contenute nel D. lgs n. 175/2016, non risultando, pertanto, la stessa operativa;

**DATO ATTO, pertanto, che occorre intervenire con urgenza al fine di assicurare la continuità del servizio integrato dei rifiuti, la cui interruzione, determinava un grave pericolo per l'incolumità pubblica, la salute dei cittadini e l'ambiente in cui vivono;**

VISTA l'Ordinanza Sindacale n.35 del 02.10.2017 (ultima in ordine di tempo), al fine di scongiurare una situazione di emergenza rifiuti, veniva individuato il sistema di gestione del servizio di igiene ambientale di questo Comune, è si affidava il servizio alla ditta " PULITALIA SOC. COOP." di Castelvetro (TP) via Mazara n.110 – P. iva n. 02241060819, per la

RACCOLTA DIFFERENZIATA PORTA A PORTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO dei rifiuti urbani prodotti nel Comune di Campofiorito, per il periodo dal 02.10.2017 al 30.11.2017;

- CHE in prossimità della scadenza occorre garantire la continuità del servizio di raccolta differenziata porta a porta, trasporto e conferimento in discarica dei rifiuti solidi urbani provenienti da tutto il territorio del Comune di Campofiorito;
- CHE con Disposizione Sindacale prot. n. 7294 del 13.11.2017, viene espresso l'atto di indirizzo al Responsabile dell'Area Tecnica di attivare le procedure amministrative per la selezione, nel rispetto dei principi di trasparenza pubblicità e libera concorrenza, previste dal codice contratti, di un operatore economico cui affidare in via temporanea il servizio di che trattasi nel territorio Comunale;

**PRESO ATTO:**

- CHE con provvedimento del Responsabile dell'Area Tecnica n. 248 del 13.11.2017, è stato approvato l'AVVISO di manifestazione di interesse relativo all'indagine di mercato, per l'affidamento del servizio di che trattasi dal 01.12.2017 al 28.02.2018, con le modalità indicate dal D. Lgs n.50/2016 e smi;

- CHE questo Comune ha pubblicato l'AVVISO di indagine di mercato prot. n.7319 del 13 novembre 2017, all'Albo on-line e nella sezione avvisi e bandi di gara del sito web istituzionale, per l'individuazione di un operatore economico cui affidare il servizio di raccolta differenziata porta a porta con il sistema multimateriale - secco e smaltimento dei rifiuti solidi urbani per un importo del servizio settimanale a corpo di € 2.196,62 oltre iva al 10% di cui € 887,44 soggetti a ribasso d'asta;

CHE dal contenuto del Verbale di esito Selezione del 28.11.2017, la migliore offerta pervenuta per il servizio di che trattasi è stata prodotta dalla ditta COSTRUZIONE & AMBIENTE SRLS con sede legale a San Cipirello (PA) Via Garibaldi n.129 – P. iva 06265920824, iscritta all'Albo Nazionale Gestori Ambientali Sezione Regionale della Sicilia al n. PA 012265, che ha offerto un ribasso del 27,37% (ventisettevirgolatrentasette) sull'importo soggetto a ribasso d'asta di € 887,44, al netto dell'IVA al 10%, per un importo netto contrattuale settimanale di € 1.953,73 oltre iva 10%;

CHE con provvedimento del Responsabile dell'Area Tecnica n.272 del 30.11.2017, è stato approvato il verbale di esito selezione e aggiudicazione definitiva, per l'affidamento del servizio di che trattasi (dal 01.12.2017 al 28.02.2018);

RITENUTO altresì, di dover invitare la ditta ad applicare la “ clausola di assorbimento ” cfr parere AVCP del 23.01.2013) in ordine all'assunzione in via prioritaria del personale già operante presso la società A.B.A. SpA (Accordo Quadro Regionale del 06.08.2013 in materia di utilizzo del personale dipendente ex ATO-PA 2) secondo le modalità organizzative decise dall'operatore economico nel rispetto delle vigenti CCNL del settore, restando in ogni modo il Comune estraneo alla costituzione e alla gestione dei rapporti di lavoro;

EVIDENZIATO altresì che con la raccolta differenziata multi materiale secco/umido si riduce drasticamente la produzione di rifiuto indifferenziato e di conseguenza si riducono i costi di conferimento in discarica, in ottemperanza della normativa comunitaria e ribadita dall'Ordinanza n.2/RIF del 2 febbraio 2017;

CONSIDERATO che già con le precedenti ordinanze è stato sentito, per gli opportuni pareri e conseguente consultazione, l'Ufficiale Sanitario dell'USL 6 di Palermo – distretto di Corleone, competente per territorio;

VISTA la delibera di Consiglio Comunale n. 15 del 31.05.2017, con la quale è stato approvato il documento di bilancio esercizio anno 2017/2019;

VISTI gli artt. 32 della L. 833/1978, 40 delle L.R. 30/1993 e 4 del D. Ass.to Regionale alla Sanità del 18/11/1994, che individuano nel Sindaco, l'organo competente all'emanazione di Ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

VISTI gli artt. 50 e 54 del D. Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs n. 152/2006 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs n.50/2016;

VISTA la normativa vigente in materia;

## ORDINA

Per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo.

1. Alla ditta **COSTRUZIONE & AMBIENTE SRLS** con sede legale a San Cipirello (PA) via Garibaldi n.129 – P. iva 06265920824, di procedere ad effettuare il servizio di raccolta differenziata porta a porta, trasporto e conferimento, dei rifiuti solidi urbani prodotti nel Comune di Campofiorito, per un importo settimanale di € 1.953,73 oltre IVA 10%, a decorrere dal 1 dicembre 2017 e fino al 28 febbraio 2018 (compreso), esclusi i giorni festivi ricadenti nel periodo, secondo il seguente calendario:

- a) Lunedì – raccolta della frazione umida (organico) più spazzamento della via A. Gramsci;
- b) Martedì – raccolta frazione multimateriale-secca / indifferenziato più spazzamento della via A. Gramsci;
- c) Mercoledì - spazzamento della via A. Gramsci e Regina Elena e di altra via di volta in volta, segnalata dall'Amministrazione;
- d) Giovedì - spazzamento della via A. Gramsci e Regina Elena e di altra via di volta in volta, segnalata dall'Amministrazione;
- e) Venerdì – raccolta della frazione umida (organico) più spazzamento della via A. Gramsci;
- f) Sabato – raccolta frazione multimateriale-secca / indifferenziato più spazzamento della via A. Gramsci;

sono a carico, altresì, della ditta:

- g) Il trasporto e conferimento delle frazioni differenziate e i rifiuti solidi urbani presso i rispettivi impianti (nel seguito specificati) con cadenza giornaliera;
- h) Spazzamento dell'area mercatale il giovedì con cadenza quindicinale;
- i) Raccolta degli ingombranti, RAEE etc., con cadenza mensile compreso trasporto e conferimento ad impianto autorizzato, con oneri di conferimento a carico del Comune;
- j) N.2 (max) interventi straordinari richiesti dall'amministrazione per eventuale esigenza impreveduta (ad esempio rifiuti abbandonati, ecc.);
- k) **Effettuare tutte le operazioni, sopra citate, osservando tutte le disposizioni inerenti la sicurezza sul lavoro e delle norme di settore;**

- 2. Alla **SAM srl**, con sede in c/da Santa Maria zona industriale Sciacca – P. Iva - n.0209000841, di effettuare l'attività di selezione e avvio a recupero dei rifiuti provenienti dalla raccolta della frazione multimateriale secca;
- 3. Alla **SOGEIR Gestione Impianti spa**, con sede in Sciacca via dei Cappuccini n. 147 il conferimento della frazione organica cod. CER 200.108 – rifiuti biodegradabili di cucine e mense cod. CER 200.201;
- 4. Il conferimento della frazione indifferenziata degli r.s.u. prodotta, presso la discarica gestita dall'**ECO AMBIENTE ITALIA S.r.l.** sita in C/da Bellolampo, nel Comune di Palermo;
- 5. Alla **GREEN PLANET srl**, con sede legale in Palermo via Marchese Ugo n. 74 il conferimento della frazione organica cod. CER 200108 – rifiuti biodegradabili di cucine e mense cod. CER 200201;
- 6. Alla **ECO XXI srl**, con sede in c/da Giacheria lotti 2.2 e 3, Santa Margherita Belice (AG) – il conferimento dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata;

**DI DARE ATTO** che questo Comune, con la sottoscrizione della presente, assicura che nel Bilancio dello stesso Ente Locale vi è un apposito capitolo e che lo stesso capitolo di bilancio ha la capienza commisurata al soddisfacimento dalle obbligazioni scaturenti dal presente incarico, che, a tal fine, in via presuntiva vengono quantificate in circa € 13.000/mese oltre IVA. Pertanto, sino alla concorrenza dello stesso, l'impegno oggi assunto è corredato dalla relativa copertura finanziaria.

**DI DARE ATTO** che nel caso in cui dovesse essere superata la fase emergenziale, con l'avvio del servizio da parte degli organismi sovracomunali (SRR ed ARO), preposti alla gestione del ciclo dei rifiuti (L.R. 8 aprile 2010 n. 9), la presente Ordinanza cesserà di produrre i suoi effetti dal giorno successivo alla comunicazione alle ditte interessate; la presente Ordinanza cesserà, parimenti, qualora questo Comune accerti, in qualsiasi momento, dei motivi ostativi alla prosecuzione del rapporto contrattuale;

**DI AUTORIZZARE** gli Uffici Comunali ad effettuare quanto di relativa competenza anche in deroga alle modalità indicate dall'art. 9, comma 4, del D.L n. 66/2014, convertito con le modifiche dalla Legge n. 89/2014 e dal D.L. 90/2014, convertito con le modifiche della Legge n. 114/2014.

**DI AUTORIZZARE**, pertanto, l'Ufficio Contabile al prelevamento della relativa spesa presunta mensile di € 13.000,00 oltre IVA dal Capitolo 10950302/1 " SERVIZIO INTEGRATO RIFIUTI " del Bilancio Comunale di Previsione Esercizio anno 2017/2019.

**DI TRASMETTERE copia della presente Ordinanza:**

1. Alla ditta COSTRUZIONE & AMBIENTE SRLS;
2. Alla ditta SAM srl;
3. Alla Ditta SOGEIR spa;
4. Alla ECO AMBIENTE ITALIA srl;
5. Alla Ditta GREEN PLANET srl;
6. Alla Ditta ECO XXI srl;
7. Al Presidente della Regione;
8. Alla S.R.R. " Palermo Provincia.Ovest S.C.P.A.;
9. Al Commissario della Provincia Regionale;
10. Al Commissario straordinario della Società A.B.A. spa ATO 2 PA in fallimento;
11. All'Assessorato dell'Assessorato Regionale all'Energia e ai Servizi di pubblica utilità;
12. Al Prefetto di Palermo;
13. Alla Stazione dei Carabinieri di Campofiorito;
14. Alla Polizia Municipale;
15. Agli Uffici Comunali sede;

**Di PUBBLICARE** la presente Ordinanza all'Albo Pretorio on-line, sul sito istituzionale del Comune di Campofiorito.

IL SINDACO  
Geom. Giuseppe OBDO

