



COMUNE DI CAMPOFIORITO

Provincia di Palermo
Via Antonio Gramsci, 90 - Tel. 091-8466212 – Fax: 091-8466429 –
C.F. 84000210827

www.comune.campofiorito.pa.it

ORDINANZA SINDACALE N. 8 DEL 02.03.2017

OGGETTO:ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE PER IL SERVIZIO DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA PORTA A PORTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO DEI RIFIUTI URBANI PRODOTTI NEL COMUNE DI CAMPOFIORITO.

IL SINDACO

PREMESSO

- **CHE**, con Decreto n. 226/2014 il Tribunale Civile di Palermo – Sezione IV Civile e Fallimentare disponeva il fallimento della Società ALTO BELICE AMBIENTE S.P.A – in liquidazione, già soggetto gestore del servizio integrato dei rifiuti, in persona del suo liquidatore pro-tempore, nominando, altresì, il curatore fallimentare nella persona dell’Avv. Cristina Bonomonte;
- **CHE** per effetto, anche, della nota del curatore fallimentare del 15 gennaio 2015, l’Assessore Regionale dell’Energia e dei servizi di pubblica utilità, in data 22 gennaio c.a, emetteva il decreto n. 22 di nomina del commissario straordinario, Arch. Giuseppe Taverna, a cui veniva affidato il compito di garantire la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio dei comuni afferenti allo stesso Ambito Territoriale Ottimale;
- **CHE** la stessa curatela del fallimento Alto Belice Ambiente s.p.a. in liquidazione, comunicava, tra l’altro, che la prosecuzione del rapporto di lavoro del personale sussiste solo nell’ipotesi di esercizio provvisorio autorizzato dal Tribunale;
- **CHE**, il Tribunale non disponeva l’esercizio provvisorio comportando la sospensione dei rapporti di lavoro del personale, con conseguente impossibilità degli stessi di rendere la prestazione in favore della società fallita;
- **CHE** in data 22/01/2015 veniva costituita la Società di scopo “ Belice Impianti srl ” interamente partecipata dalla SRR Palermo Provincia Ovest SCPA, avente per oggetto la gestione di impianti connessi al ciclo integrato, gestione di attività di raccolta, trasporto, trattamento, smaltimento, recupero, riutilizzo, intermediazione e commercializzazione dei rifiuti urbani e speciali pericolosi e non pericolosi;
- **CHE** in data 02/02/2015 presso L’Assessorato Regionale all’Energia si riunivano i Sindaci soci dell’Alto Belice Ambiente s.p.a., in fallimento per discutere sulle possibili soluzioni riguardanti la vertenza dell’Alto Belice Ambiente s.p.a., proponendo il passaggio del servizio alla società di scopo Belice Impianti srl, sopra citata;
- **CHE** in data 06/02/2015 la curatela fallimentare, facendo seguito alle richieste del Commissario Straordinario, confermava la disponibilità di concedere, in affitto, l’azienda fallita della Società Alto Belice Ambiente s.p.a., anche nell’ottica di una successiva cessione, rigettando, però, la richiesta avanzata dal Commissario Straordinario di concessione dell’esercizio provvisorio;
- **CHE** in data 09/02/2015 veniva convocato un tavolo tecnico al fine di continuare il percorso volto alla risoluzione delle vertenze Alto Belice Ambiente s.p.a. in fallimento, senza di fatto individuare soluzione immediate alla problematica in questione.

- **CHE** a seguito dei sopra citati incontri per il giorno 12/03/2015 veniva convocata l'assemblea ordinaria della S.R.R. "Palermo Provincia Ovest", avente per oggetto l'autorizzazione all'affitto o cessione del ramo d'azienda dell'ATO - PA2, nonché la gestione del servizio nei territori dei 17 Comuni dell'ATO - PA 2 con il contestuale transito dei dipendenti tramite l'attivazione della Società di scopo.
- **CHE** in data 07.04.2015 il Giudice fallimentare della Società Alto Belice Ambiente Spa rilasciava alla SRR Palermo Provincia Ovest il Decreto di autorizzazione per l'affitto del ramo di azienda del complesso aziendale della società fallita;
- **CHE** in data 08/05/2015 il Comune di Campofiorito provvedeva ad approvare lo schema di contratto di servizio con la società Belice Impianti srl, al fine di affidare alla stessa il servizio di gestione integrata dei rifiuti con il conseguente passaggio e riattivazione del personale che era in capo alla fallita Società ATO PA 2, contratto successivamente sottoscritto ed infruttuosamente scaduto il successivo 30 luglio 2015;
- **CHE** il Comune di Campofiorito, nel frattempo, nella situazione di stallo determinatasi e nelle more dell'attuazione dell'A.R.O. di cui alla l.r. n. 9/2010 e ss.mm.ii., con i limiti dell'urgenza garantiva la continuità del servizio di igiene ambientale mediante Ordinanze Sindacali emesse ex art. 191 del D. Lgs. 152/2006, in conformità alle ordinanze emanate dal presidente della Regione Siciliana, con affidamento del servizio ad operatori economici del settore;
- **CHE** in data 01.07.2015 il Giudice Fallimentare autorizzava la proroga dell'affitto ramo d'azienda (Belice Impianti srl) fino al 31.07.2015;
- **CHE** in data 2 luglio 2015 il Comune di Campofiorito con Deliberazione n.38, riapprovava il nuovo schema di contratto di servizio con la Società " Belice Impianti srl ", al fine di affidare alla stessa il servizio di gestione integrata dei rifiuti, con scadenza 31 luglio 2015;
- **CHE** in data 16.07.2015, l'A.D. della " Belice Impianti s.r.l." rassegnava le dimissioni, di fatto non attivando nessun servizio in capo alla società di scopo;
- **VISTA** l'Ordinanza Presidenziale n. 20/Rif/2015 all'art. 9 c. 3, la quale ha imposto alle S.R.R., con dotazione organica approvata, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 7, c. 9 e 10 della L.R. 9/2010, di procedere all'assunzione del personale, di cui ai commi 6 e 7 dell'art. 19 della L.R. 9/2010, nella stessa SRR, in deroga al comma 8 dell'art. 19 della L.R. 9/2010;
- **CONSIDERATO** che in data 03.03.2016 il CDA della SRR adottava la dotazione organica;
- **CHE** in data 02.05.2016 la dotazione organica della SRR Palermo Provincia Ovest, otteneva il parere favorevole della Giunta Regionale Siciliana;
- **CHE** in data 20.07.2016 la dotazione organica della SRR Palermo Provincia Ovest, in deroga all'art. 7 c. 9 della legge Regionale n.9/2010, otteneva l'approvazione ai sensi dell'art.4 c.4 dell'Ordinanza Presidente Regione Siciliana n. 6/Rif. del 30.06.2016;
- **CONSIDERATO** che, per quanto sopra rappresentato, non si delinea, comunque, nell'immediato una soluzione definitiva della questione della gestione dei rifiuti, soluzione attesa per i trascorsi mesi degli anni 2015, 2016 e 2017 che ha costretto i Comuni ad adottare soluzioni temporanee di gestione;

RICHIAMATO

- l'Ordinanza del Presidente della Regione n. 1/Rif del 14 gennaio 2016, con la quale vengono reiterate, ex art. 191 c. 4 del D. Lgs 3 aprile 2006 n. 152, le disposizioni di cui alla precedente Ordinanza n. 20/Rif del 14 luglio 2015, per il periodo 15.01.2016 al 31.05.2016;
- Il contenuto della propria Ordinanza n. 6 del 01/03/2016 e n. 10 del 01/06/2016;
- l'Ordinanza del Presidente della Regione n. 3/Rif del 31 maggio 2016, con la quale vengono reiterate, ex art. 191 c. 4 del D. Legislativo 3 Aprile 2006 n. 152, le disposizioni degli articoli 8 e 9 di cui alla precedente Ordinanza n. 1/Rif del 14 gennaio 2016, per il periodo dal 1.06.2016 al 30.09.2016;
- le Ordinanze del Presidente della Regione n. 4/Rif del 31 maggio 2016, n. 5/Rif del 07 giugno 2016, n. 6/Rif del 30 giugno 2016, n. 7 del 14 luglio 2016, n.8/Rif del 15 luglio 2016 e n. 9/Rif del 19 luglio 2016 tutte relative al ricorso temporaneo per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti;
- le Disposizioni Attuative n. 26 dell'11 luglio 2016 e n. 40 dell'1 agosto 2016 ;

- le Ordinanze del Presidente della Regione n. 26/Rif del 1 dicembre 2016, n.27/Rif del 1 dicembre 2016, n.28/Rif/2016 e n. 1/Rif del 1 febbraio 2017, con la quale vengono reiterate, ai sensi dell'art. 191 c. 4 del Decreto Legislativo 3 Aprile 2006 n. 152, le disposizioni di cui all'Ordinanza n.27/Rif/2016;
- il D.D.S. n.2175 del 22-12-2016, con il quale viene autorizzato il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, provenienti dal Comune di Campofiorito, presso la discarica, gestito dalla AMA S.p.a., sita in contrada Balza di Cetta, in territorio di Castellana Sicula (Pa), dal 23-12-2016 sino a nuova diversa disposizione;
- il contenuto della propria Ordinanza n. 17 del 20/07/2016;
- il contenuto della propria Ordinanza Sindacale n. 18 del 21/07/2016;

RITENUTO

- CHE nelle more che venissero attivate le procedure necessarie per l'approvazione del piano d'intervento dell'ARO, si procedeva all'affidamento a seguito di procedura di evidenza pubblica per un periodo temporaneo di mesi tre;
- CHE il Comune di Campofiorito, ha approvato nella seduta di Consiglio Comunale n. 25 del 22.12.2016, gli atti necessari per l'istituzione di un'Area di Raccolta Ottimale tra i Comuni di Contessa Entellina, Roccamena e Campofiorito per lo svolgimento associato del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto r.s.u. ai sensi dell'art. 30 TUEL, nonché il relativo piano di intervento;

PRESO ATTO

- CHE con Ordinanza Sindacale n. 32 del 01.12.2016 (ultima), al fine di scongiurare una situazione di emergenza rifiuti, veniva individuato il sistema di gestione del servizio di igiene ambientale di questo Comune, servizio svolto dalla ditta " PULITALIA SOC. COOP." di Castelvetro (TP) via Mazara n.110 – P. iva n. 02241060819, la RACCOLTA DIFFERENZIATA PORTA A PORTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO dei rifiuti urbani prodotti nel Comune di Campofiorito, per il periodo dal 01.12.2016 al 28.02.2017, individuata con procedura di evidenza pubblica;
- CHE con nota n. 35 dell'8 febbraio c.a, la SRR relazionava sullo stato di attuazione delle procedure per l'individuazione del gestore del servizio integrato dei rifiuti, le quali non risultano ancora definite;
- CHE con nota prot. n.1082 del 16.02.2017, questo Ente chiedeva urgenti informazioni alla S.R.R. in merito alle procedure per l'avvio funzionale ed ai tempi necessari per l'avvio del servizio integrato dei rifiuti, con le modalità di cui all'art. 15 della L. R. n.9/2010 nel Comune di Campofiorito;
- CHE alla data del 01.03.2017, la SRR Palermo Provincia Ovest, non ha dato riscontro alla nota prot.1082/2017 di questo Comune, ne avviato il servizio, secondo il modello di gestione in house, non garantendo quella continuità così come previsto dall'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n.2/Rif del 02.02.2017;

EVIDENZIATO, pertanto, che occorre intervenire con urgenza per far fronte all'assenza di un gestore del servizio integrato dei rifiuti che determina la mancata esecuzione del servizio di raccolta dei rifiuti causando un grave pericolo per l'incolumità pubblica, la salute dei cittadini e l'ambiente in cui vivono.

RILEVATO che, la ditta PULITALIA SOC. COOP. " di Castelvetro (TP) via Mazara n.110 – P. Iva n. 02241060819, iscritta all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali Sezione Regionale della Sicilia al n. 11602, ha manifestato la propria disponibilità a proseguire lo svolgimento del servizio di che trattasi, sull'intero territorio Comunale, alle stesse condizioni di cui all'Ordinanza Sindacale n. 32/2016;

DATO ATTO che risulta già acquisita la documentazione riguardante i requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D. Lgs n. 50/2016, in capo alla ditta PULITALIA SOC. COOP; **ACCERTATO** che la sopra citata ditta è iscritta presso la Prefettura di Trapani, nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa ai sensi dell'art. 1, commi 52 al 57, della legge n.190/2012, DPCM 18.04.2013(c.d. "White list");

DATO ATTO che i costi del servizio, come sopra rappresentati, sono ritenuti congrui dall'Ufficio Tecnico Comunale;

RITENUTO altresì, di dover invitare la ditta ad applicare la "clausola di assorbimento" (cfr parere AVCP del 23.01.2013) in ordine all'assunzione in via prioritaria del personale già operante presso la società A.B.A. spa secondo le modalità organizzative decise dall'operatore economico nel rispetto delle vigenti CCNL del settore, restando in ogni modo il Comune estraneo alla costituzione e alla gestione dei rapporti di lavoro;

EVIDENZIATO altresì che con la raccolta differenziata multi materiale secco/umido si riduce drasticamente la produzione di rifiuto indifferenziato e di conseguenza si riducono i costi di conferimento in discarica, in ottemperanza della normativa comunitaria e ribadita dall'Ordinanza n.2/RIF del 2 febbraio 2017;

DATO ATTO che la presente Ordinanza contingibile ed urgente è sottratta dunque alle norme riguardanti il codice degli appalti e la centrale di committenza unica;

CONSIDERATO che già con le precedenti ordinanze è stato sentito, per gli opportuni pareri e conseguente consultazione, l'Ufficiale Sanitario dell'USL 6 di Palermo – distretto di Corleone, competente per territorio;

VISTI gli artt. 32 della L. 833/1978, 40 delle L.R. 30/1993 e 4 del D. Ass.to Regionale alla Sanità del 18/11/1994, che individuano nel Sindaco, l'organo competente all'emanazione di Ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

VISTI gli artt. 50 e 54 del D.lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs n. 152/2006 e ss.mm.ii.;

VISTA la normativa vigente in materia;

ORDINA

per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo

1. Alla ditta PULITALIA SOC. COOP. srl, con sede legale a Castelvetro (TP) via Mazara n.110 - P. Iva 02241060819, **di PROCEDERE** ad effettuare il **SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA PORTA A PORTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO, con il sistema multimateriale SECCO/UMIDO**, prodotti nel Comune di Campofiorito, per un importo settimanale di **€ 1.864,17** oltre IVA 10%, a decorrere **dal 2 marzo 2017 e fino al 30 aprile 2017** (compreso), esclusi i giorni festivi ricadenti nel periodo, secondo il seguente calendario:

- a) Lunedì – raccolta della frazione umida (organico) più spazzamento della via A. Gramsci;
- b) Martedì – raccolta frazione multimateriale secca indifferenziata più spazzamento della via A. Gramsci;
- c) Mercoledì - spazzamento della via A. Gramsci e Regina Elena e di altra via di volta in volta, segnalata dall'Amministrazione;
- d) Giovedì - spazzamento della via A. Gramsci e Regina Elena e di altra via di volta in volta, segnalata dall'Amministrazione;
- e) Venerdì – raccolta della frazione umida (organico) più spazzamento della via A. Gramsci;
- f) Sabato – raccolta frazione multimateriale secca indifferenziata più spazzamento della via A. Gramsci;

sono a carico, altresì, della ditta:

- g) Il trasporto e conferimento delle frazioni differenziate e i rifiuti solidi urbani presso i rispettivi impianti (nel seguito specificati);
- h) Spazzamento dell'area mercatale il giovedì con cadenza quindicinale;
- i) Raccolta degli ingombranti, RAEE etc., con cadenza mensile compreso trasporto e conferimento ad impianto autorizzato, con oneri di conferimento a carico del Comune;

j) N. 2 (max) interventi straordinari richiesti dall'amministrazione per eventuali di esigenze imprevedute (ad esempio rifiuti abbandonati, ecc.);

k) Effettuare tutte le operazioni, sopra citate, osservando tutte le disposizioni inerenti la sicurezza sul lavoro e delle norme di settore;

2. Alla **SAM srl**, con sede in c/da Santa Maria zona industriale Sciacca – P. Iva - n.0209000841, di effettuare l'attività di selezione e avvio a recupero dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata – cod. CER 15.01.06 – imballaggi e materiali misti, con le modalità indicate nella nota - offerta prot. n.7671 del 30.11.2016;
3. Alla **SOGEIR Gestione Impianti spa**, con sede in Sciacca via dei Cappuccini n. 147 il conferimento della frazione organica cod. CER 200108 – rifiuti biodegradabili di cucine e mense cod. CER 200201;
4. Il conferimento della eventuale frazione residuale indifferenziata degli r.s.u. prodotta, presso la discarica gestita dall'**A.M.A. S.p.a.** sita in C/da Balza di Cetta, nel Comune di Castellana Sicula;

DI DARE ATTO che questo Comune, con la sottoscrizione della presente, assicura che nel Bilancio dello stesso Ente Locale vi è un apposito capitolo e che lo stesso capitolo di bilancio ha la capienza commisurata al soddisfacimento dalle obbligazioni scaturenti dal presente incarico, che, a tal fine, in via presuntiva vengono quantificate in circa € **11.000/mese** oltre IVA, per l'esercizio 2017. Pertanto, sino alla concorrenza dello stesso, l'impegno oggi assunto è corredato dalla relativa copertura finanziaria.

DI DARE ATTO che nel caso in cui dovesse essere superata la fase emergenziale, con l'avvio del servizio da parte degli organismi sovracomunali (SRR ed ARO), preposti alla gestione del ciclo dei rifiuti (L.R. 8 aprile 2010 n. 9), la presente Ordinanza cesserà di produrre i suoi effetti dal giorno successivo alla comunicazione alle ditte interessate; la presente Ordinanza cesserà, parimenti, qualora questo Comune accerti, in qualsiasi momento, dei motivi ostativi alla prosecuzione del rapporto contrattuale;

DI AUTORIZZARE gli Uffici Comunali ad effettuare quanto di relativa competenza anche in deroga alle modalità indicate dall'art. 9, comma 4, del D.L n. 66/2014, convertito con le modifiche dalla Legge n. 89/2014 e dal D.L. 90/2014, convertito con le modifiche della Legge n. 114/2014.

DI AUTORIZZARE, pertanto, gli Uffici Comunali al prelevamento della relativa spesa presunta mensile di € 11.000,00 oltre IVA dal Capitolo 1095002/1 – “ **Canone per il servizio smaltimento rifiuti solidi urbani** ” del redigendo Bilancio Comunale di Previsione anno 2017.

DI TRASMETTERE copia della presente Ordinanza:

1. Alla ditta PULITALIA SOC. COOP. srl;
2. Alla ditta SAM srl;
3. Alla Ditta SOGEIR spa;
4. Alla A.M.A. spa;
5. Al Presidente del Consiglio dei Ministri;
6. Al Ministro dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare;
7. Al Ministro della Salute;
8. Al Ministro dello Sviluppo Economico;
9. Al Presidente della Regione;
10. Al Commissario della Provincia Regionale;
11. Al Commissario straordinario della Società A.B.A. spa ATO 2 PA in fallimento;
12. All'Assessorato dell'Assessorato Regionale all'Energia e ai Servizi di pubblica utilità;
13. Al Curatore fallimentare della Società ATO 2 PA;
14. Al Prefetto di Palermo;
15. Alla Stazione dei Carabinieri di Campofiorito;
16. Alla Polizia Municipale;
17. Agli Uffici Comunali sede;

Di PUBBLICARE la presente Ordinanza all'Albo Pretorio on-line, sul sito istituzionale del Comune di Campofiorito.

IL SINDACO
Geom. Giuseppe ODDO

